

• 康复机构建设 •

在市场经济条件下省残联康复中心的生存和发展

张连歧

[关键词] 省级康复中心;康复机构建设;生存;发展

中图分类号:R197.7, R493 文献标识码:C 文章编号:1006-9771(2002)12-0743-02

残疾人的康复是实现残疾人平等、充分参与社会生活、共享社会物质文化成果的前提条件。解决好残疾人康复问题,有利于创造良好的社会环境;有利于开发人力资源,支援社会主义现代化建设;有利于物质文明和精神文明建设,体现党和政府对残疾人事业的关心和社会主义的优越性。随着残疾人事业的发展,各省相继建立了省残联康复中心,开展了诸如聋儿语训、智残和肢残患者的康复训练、精神病防治、社区康复等康复服务业务,从而推动了残疾人康复事业。但由于体制、规模,及如何适应市场经济要求和残疾人的康复需求等问题尚未完全解决,使省中心为残疾人服务宗旨所要求的社会效益与自身生存发展所需的经济效益,形成了一对难以解决的矛盾,特别是在市场经济效率优先的原则下,省中心的生存和发展面临着巨大的挑战。如何应对这种挑战,笔者认为有以下几点:

1 适应社会转型要求,寻找机遇,迎接挑战

市场经济体制是社会经济发展不可逾越的阶段。一个没经过商品经济洗礼的民族是不可能走进现代化的,可以说,没有从计划经济体制向市场经济体制的转变,不能进入一个新的由“市场”经济导向的社会,这个社会的持续活力就激发不出来,释放不出来。在社会转型中包含着我们民族的根本利益,也包含着残疾人的根本利益。残疾人康复事业对我们来讲是一个既古老又崭新的事业,一个省中心的建立多则十年八年,少则一两年,各省中心康复业务的开展,有的刚刚起步,有的已在不断的完善之中。随着市场经济的发展,新机制必然使残疾人康复事业受到一定的冲击,从计划经济时期的残疾人康复福利型向以市场为主导的效益型转变所产生的阵痛,短期内难以解决。但在这一转变过程中,笔者认为机遇与挑战并存。第一,这种转变将使省康复中心工作机制更加自主、灵活,更能体现事业宗旨和更好地为残疾人康复服务;第二,在市场经济条件下,当残疾人的生存遇到挑战时,他们发自内心的康复要求,将使目前的康复服务设施难以满足需要;第

三,康复工作任务的加大、市场机制的建立,为省中心的发展提供了条件,也必将推动省康复中心的发展。以河北省为例,全省有 320 万残疾人,按照“十五”计划要求,将有 10 万余聋、肢、智残的残疾人接受不同的康复治疗。在基层康复机构普遍开展服务的基础上,省中心现有的人员、设施、技术力量,都将难以适应残疾人康复市场的要求,只有从提高人员素质和设施使用率,提高服务质量,拓宽服务领域上着手,才能抓住机遇,使省中心不断发展壮大。

2 省中心的发展应以政府为主导,同时要充分挖掘社会资源

残疾人是社会中最贫困的弱势群体。当社会主义市场经济发展到今天,人们不再为温饱问题而焦虑发愁,逐步达到小康社会时,相当一部分残疾人还因衣不暖、食不饱,生活在贫困线以下。残疾导致贫困,政府单纯的生活救济,只能解决他们的一时之需,不能从根本上解决问题。要消除残疾人的贫困,必须坚持国家、集体和社会三方力量充分发挥作用,互相结合,互相补充,共同完善,为残疾人补偿功能,增强生活自理能力,帮助广大残疾人从身体上、心理上恢复健康,回归社会。这既是对残疾人工作者提出的基本要求,也是政府、社会义不容辞的责任和义务。

2.1 以政府投入为主,走社会保障化之路

康复是残疾人功能补偿,回归社会的基本条件。随着现代医学技术的日新月异,康复治疗不再是过去那种以几根银针为主的中医针灸疗法,而代之以全方位、全过程,以现代康复疗法为主的现代化、科学化治疗,如电疗、水疗、磁疗、电子导向、各种大型影像以及治疗设备等,需要大量资金的投入;康复技术人员的工资、福利待遇以及培训费用等,同样需要大量事业经费支出。面对社会最困难的弱势群体,单靠“中心”自身的努力和从残疾人身上收取费用,无疑是釜底抽薪,会加重残疾人的负担,使残疾人望而却步,而且难以解决资金与康复需求的矛盾。只有政府加大对残疾人康复机构的经费投入和对残疾人康复中心政策的倾斜力度,把残疾人康复中心和残疾人康复分别纳入社会保障和医疗保障体系,形成有源之水、有本之木的社会化、开放式的康复服务格局,才能使“中心”具备持续为残疾人服务的能

力。

2.2 募集社会资金,取得社会支持 中国残疾人联合会主席邓朴方同志在《探索有中国特色的残疾人事业理论》一文中精辟地讲到:“没有先天弱智、先天畸形,人类就懂得优生和近亲不能婚配;没有脊髓灰质炎后遗症,就没有预防这种病毒的‘糖丸’;没有药物致盲、致聋,就没有那么详细的药物应用和管理制度;没有交通事故引起的死亡和肢体残疾,就没有交通安全规则、安全作业规程和科学的救护法。”可见,残疾人无时无刻不在以自身痛苦的、血的代价,来推动着医学革命和生命科学的进步,推动着社会的进步和繁荣。康复事业不仅仅是为拯救这个群体,更重要的是推进医学科学进步、社会管理革命和提高人口质量。残疾人为社会做出了牺牲和贡献,我们有责任使他们得到康复,脱离贫困。因此,要加大残疾人康复事业的宣传力度,使公众和社会各界充分理解残疾人康复的重要意义,提高公众的理解和支持度;发动和接受社会各界为残疾人康复自愿捐款,或从各省福利彩票发行收入中进行专项划拨,设立残疾人专项康复基金,用于困难残疾人的康复。

2.3 与国际接轨,发展有特色的残疾人康复事业

2001 年 12 月 11 日,中国正式加入 WTO。残疾人康复事业作为世界各国、各民族的事业,更需要与国际接轨,从而汲取国外的先进经验,发展我国的康复事业。笔者认为,第一,在省康复中心体制上要以完善残疾人康复业务为重点,建立一支精干、高效的康复技术队伍,在社会投入型向社会福利型转轨的过程中,积极争取政府支持,形成以政府为主导,社会捐助一点,个人拿一点的康复机制。第二,在残疾人残疾类别划分上,应适应市场经济和生产力发展要求,在目前 6 个类别的基础上,争取把心脑血管病后遗症及内脏缺陷等患者纳入到残疾人行列,提高残疾人认同度和康复需求量。第三,根据残疾人家庭经济状况,在康复收费中不搞“一刀切”。面对发达、欠发达地区不同收入的残疾人,以及农村残疾人,分别采用全费、半费、减免收费等方法,使他们能普遍享有康复的权利。如对有一定收入的脑卒中偏瘫患者,以及中高收入残疾人,应按康复收费标准给予治疗。对像河北这样有 320 多万残疾人,其中近 70% 生活在农村,全省又有 40 个县是国家级贫困县,农村贫困残疾人口多,无力支付一定的费用进行康复治疗的情况,应采取政府扶助的办法,由省康复中心向当地政府发调查表询问,以证明其贫困程度,

经政府鉴定后,可利用康复基金和政府财政支出以及社会捐款,给予半费或减免费治疗。政府也可根据每年的康复就诊情况,给予一定经费补贴,以弥补省康复中心事业经费的不足。

3 正确解决两个矛盾,促进省康复中心的发展

在市场经济条件下,残疾人康复的社会效益和中心本身的经济效益之间的矛盾,是省康复中心生存与发展需要解决的首要问题。毫无疑问,省康复中心的运作必须按市场经济规律办事,但是,应考虑我国经济发展水平低和残疾人数量大这一实际情况。康复中心只讲经济效益,不讲社会效益,就不能体现党对残疾人的关怀,就失去了建立残疾人康复中心的意义;只讲社会效益,就会使“中心”难以生存,更谈不上全心全意为残疾人服务。残疾人康复事业的发展与国民经济的发展应相互适应,并依赖于国民经济的发展。坚持两个效益一起抓,以省康复中心的发展,带动残疾人康复事业的发展,是省康复中心生存和发展的基础。当前,我国作为一个农业大国和发展中国家,财政用于残疾人康复的经费明显不足,省康复中心各项事业经费也不可能由政府全包,“中心”的发展只有在政府补贴的基础上,依据市场经济规律,在注重增强自我发展能力上下功夫,破旧立新,建立符合市场经济体制要求的残疾人康复运行机制,提高人员素质和康复技术实力,拓展康复中心的服务业务,在目前现有的聋儿语训、智残、肢残康复的基础上,争取与专业医院合作,利用中心优势,开展各类疾病的诊治,达到社会效益和经济效益兼顾,为省康复中心的生存和发展注入活力。

综合以上观点,笔者认为,残疾人康复事业是维护社会稳定和社会文明建设的重要组成部分,可最大限度地使残疾人康复,是社会进步和发展的需要,也是人类自我生存和完善的需要。省残联康复中心在残疾人康复这项事业中,既是龙头,又是阵地,它既有指导全省康复工作的技术资源中心功能,又有研究、医疗等功能。省康复中心的生存与发展是关乎残疾人的身心健康;关系残疾人事业;关系社会稳定、精神文明建设的大事,不可等闲视之。善于把握机遇,勇于迎接挑战,摸索出一条适应市场经济体制公平效率原则的机制,形成以政府为主导,全社会参与,依靠省康复中心自身努力,为残疾人提供全方位的康复服务,兼顾社会效益和经济效益的生存发展之路,是残疾人工作者和社会工作者义不容辞的责任。

(收稿日期:2002-06-13)