

被征地农民对市民化的社会心理适应过程

柴小华 陈传锋* 卢美芬

[摘要] 目的 探讨被征地农民在城市化进程中的社会心理适应过程。方法 在文献分析的基础上,对某“撤村建居”社区进行个案访谈研究。结果 建国以来我国被征地农民心理演变经历了不同的历史阶段,现阶段我国被征地农民在城市化进程中的社会心理适应过程包括身份、角色和自我意识的转变过程、就业心理的调整过程,以及对城市文化的适应过程。结论 积极引导被征地农民适应城市化,促进被征地农民的市民化进程。

[关键词] 被征地农民;城市化;市民化;社会心理适应

Research on mentally adaptive process of landless farmers in urbanization CAI Xiao-hua, CHEN Chuan-feng, LU Mei-feng. Ningbo University, Ningbo 315211, Zhejiang, China

[Abstract] Objective To explore the psychologically adaptive process of landless farmers in urbanization after their lands were expropriated. Methods Based on literatures analysis, the case study of community where landless farmers live was conducted. Results Social mentality of landless farmers varied across different periods since new China set up, and the psychologically adaptive process of landless farmers in urbanization involve in many aspects such as changing of social role, psychological adjustment for obtaining employment, and acustoming to urban culture. Conclusion It is suggested that training and instruction for improving citizenizing process of landless farmers should be offered.

[Key words] landless farmers; urbanization; citizenizing; psychological adaption

中图分类号: B845.67 文献标识码: A 文章编号: 1006-9771(2005)01-0074-02

[本文著录格式] 柴小华,陈传锋,卢美芬.被征地农民的社会心理适应过程[J].中国康复理论与实践,2005,11(1):74-75.

1 被征地农民社会心理适应过程

农民世代赖以生存的土地被征用,属于农民生活中的突发事件,会产生许多心理变化^[1]。在实地访谈调研中,我们发现,被征地农民的社会心理适应过程,实际上存在两个性质不同的阶段,即征地阶段和从农民向市民转变阶段。在征地阶段,农民心理是对征地政策、征地方式的回应,因而其心理调整是辅助性的。而在被征地之后,在相对漫长的生活适应过程中,被征地农民能否真正融入现代城市,除了政策环境等外在的扶助外,其精神心理、思想意识的状态是一个至关重要的因素。

2 我国不同阶段的征地政策及其对农民的影响

土地是农民赖以生存的根,农民对土地征用有本能的抵触。另一方面,土地被征用是由农民变成城市居民的常规途径之一。在我国,由于农民长期以来处于社会的底层,改变这一身份,做城市人,是他们几代人的梦想。但农民的心理是矛盾的:他们既热爱土地,又渴望解脱土地的束缚离开土地;既想做城市人,又留恋早已习惯的农村生活,对城市充满不适和疑虑。这些矛盾在国家政策法律的规制下,演变出一幕幕人间悲喜剧^[2]。

中国农村的土地,承载着生产与社会保障的双重功能。这是我们在讨论征地给农民的心理冲击时不能不牢记的大前提。在传统计划经济体制下,农村欢迎征占土地,因为所有被占土地上的人口会由国家包下全部就业,并给予福利保障。在我国进入市场经济以

后,城市就业和保障体制发生根本变化,土地征用不能再解决农村人口转移和劳动力的安置,各种矛盾甚至演化为直接冲突^[3]。

在这一过程中包含有复杂的内容,下面按不同的时间段进行相应的分析:

2.1 20 世纪 50 年代初期 我国从第一个五年计划开始提出工业化战略,工业化是大量征地的起因。在关于被征地农民安置的问题上,1953 年颁发的《政务院关于国家征用土地办法》规定:“用地单位亦应协同政府劳动部门和工会在条件许可的范围,尽可能吸收其参加工作”。对国家征地,农民们看见好好的良田转眼变成道路或厂房,内心有惋惜有失落。

2.2 50 年代后期至 80 年代初期 国家推行城市优先政策,进一步加大了城乡差别,多项限制了农民进城。在建设征地安置方面,1957 年政务院公布的《国家建设征用土地办法》第十三条规定,以就地安置和移民,将失地农民进城的可能控制到了最低限度。

2.3 80 年代初至 90 年代中期 1982 年《国家建设征用土地条例》第十二条规定,因征地造成的农业剩余劳动力由县、市土地管理机关组织被征地单位、用地单位和有关单位分别负责安置,首次提出“可转为非农业户口或城镇户口”。

2.4 90 年代后期 随着乡镇企业大规模发展,竞争逐渐激烈,就业面临压力。1998 年修订的《中华人民共和国土地管理法》和同年通过的《中华人民共和国土地管理法实施条例》,悄然取消了对被征地农民直接安置的内容,只剩下支付安置补偿费。该法同时承诺:“地方各级人民政府应当支持被征地的农村集体经济组织和农民从事开发经营,兴办企业。”城市就业的困难,也使被征地农民进城的欲望大为减退。有的地方甚至出现以前通过各种途径“农转非”的人要求非转农的现象。

基金项目:国家社会科学基金(03BSH021)。

作者单位:315211 浙江宁波市,宁波大学师范学院心理学研究所。
作者简介:柴小华(1962-),男,浙江江山市人,副教授,双学士,主要研究方向:行政管理,社会心理。*通讯作者:陈传锋(1964-),男,江西波阳人,博士后,教授,主要研究方向:心理健康教育与咨询,社会心理与管理。

2.5 2000 年以后 城市就业形势更加严峻。同时,城市化速度加快,房地产价格不断飙升,政府出台土地储备政策,城市近郊农民大批失地失业。旧村改造、撤乡建街或撤村建居、村集体经济改造等问题接踵而来,被征地农民的补偿安置问题成了社会不安的焦点。

3 被征地农民市民化的社会心理适应过程

城市化不能忽略“人的城市化”,因为这是城市化的本质^[4]。被征地农民成为市民后,还要面临角色转变、适应地市生活、就业等问题。

3.1 角色转变 农民受歧视主要表现在:①农民的社会地位明显低下;②农民经常受到不公正的对待;③农民很少享受公共服务;④农民到城里只能从事一些低级的、劳动强度大的工种,处在一种边缘化的状态,很难进入城市生活的主流;⑤农民社会保障水平显著不如城市居民;⑥农村的教学条件落后。

要让失地农民市民化,让他们在内心认同自己已经是市民,让城市能以市民的角色期待和要求他们,城市社会必须首先改变态度,国家政府必须尽快革除上述各项歧视性制度。在此基础上,被征地农民自身做出努力,提高知识层次,提升就业技能,争取城市社会的尊重。

3.2 就业 “被征地农民就业难”,这是调查一开始就听到的问题。将被征地人员与城市下岗职工、城市外来民工的境遇作一比较,我们就能理解为什么他们有不同的就业心理、不同的择业行为,并能发现被征地人员就业难的深层原因。

首先,看失业保障。外来民工全无保障,所以大多数人对工作是“饥不择食”。下岗工是正式的城市居民,享有比被征地农民更多的保障制度,但他们的家庭经济基础一般不如城郊被征地农民,所以生活压力虽没有外来民工那样大,但不比被征地农民小。被征地农民特别是发达地区的城郊农民,家庭经济条件相对较好,但因为村集体经济有市场风险,没有经常性收入。他们找工作热情一般不是来自现实的压力而是未来的压力。

其次,看工作经历。下岗工熟悉城市,有较长的城市单位工作经历,他们要重新就业,主要任务是学习新的工作技能、寻找新的工种、更换工作类别。在工作经历上,被征地农民与外来工差别不大。他们要在城市谋求职业,需要知识、技能、心态、价值观等全方位的变化,因而他们期待更多的辅导、帮助、宽容和鼓励。完成这一转变是漫长而艰难的,外来工因巨大的生存压力而滑过这个过程,被征地农民缺少这样的压力,因而必然显得更为艰难。

再次,看生活目标追求。外来工的生活目标是“生存”。下岗工除少数可能有生存压力,大多数因有城市最低生活保障,而有比生存更高的生活目标追求。被征地农民如按国家政策得到完全的补偿和安置,也不存在生存问题,至少目前不存在生存问题,因此他们也有比生存更高的生活目标追求。这种超过生存需要的生活追求,可称为“体面地生活”。

被征地农民的境遇特点,决定了他们不想要外来工那样的生活,而想与城市居民一样至少与下岗工一

样能过体面的、有意义的生活。所以他们的就业心理很少象外来工那样,以生存需要为目标追求,他们希望能与城市下岗工享有同样的就业政策帮助。事实上,由于被征地农民对城市工作的陌生,他们需要的帮助比下岗工更多。另外,他们已不再象外来工那样有巨大生存压力,因而也就不可能有外来工那样的创业勇气和激情。因此,被征地农民在就业竞争能力上是最弱势的群体,如果没有特殊的培训和帮助,他们中的相当数量的人将成为城市中的长期失业者。

3.3 对城市文化的适应过程

3.3.1 生活方式适应 在城市找到工作,是被征地农民适应城市生活方式的起点。需要通过他们身上的乡土文化与城市文明的不断整合,自觉的以“市民”为参照群体,不断调整自己的生活方式与行为方式。由传统消费习惯向追求时尚的消费行为转变,适应多姿多彩的地市生活,扩大人际交往范围,交往方式的多样化。

3.3.2 思想观念适应 市场意识、法律意识、民主观念等现代意识增强是被征地农民市民化的重要内容。那些在乡镇企业中工作的人,或者进城后的自主创业者,他们会很快地克服小农意识,表现出较好的文化适应。但有一些人向市民转换的积极性不高,市民意识比较淡薄。这说明农民思想观念的转变是一个复杂的过程,传统农民意识还将在一定范围内长期存在。甚至有人会表现出文化抗拒:不想成为城市居民。还有一些人对变化感到茫然和无所适从,他们深刻感受到乡土文化与城市文明之间的张力,于是选择利用宗教来减少内心的焦虑。

思想观念的代际特征值得注意。被征地农民是一个统称,其中包括至少三代人:老一代,旧观念已根深蒂固,加上与外界接触机会少,很难改变;中年一代,虽说可逆性有限,但他们是家庭的中坚,新生活环境会迫使他弃旧换新,他们需要开创新生活;年轻一代,他们其实并无多少与农民有关的思想观念,他们将很快接受现代观念,成为新市民。在适应新生活的过程中,年轻一代将是年长者的导师。

3.3.3 组织方式适应 被征地农民居住安置主要有集中安置和分散安置两种。对于离开原来的熟悉的人群,单独进入城市社区的被征地农民,社区组织应对他们多一份关心,多一点照顾。先把他们当客人,尊重他们,允许他们存在一个适应城市社区生活环境的过程;再把他们当主人,让他们享受与其他居民同等的权利。集中安置的社区,社区组建要充分考虑其特点,克服可能存在的不利因素,发挥有利条件,为农民市民化创造环境、气氛、机制。

[参考文献]

- [1] 陈传锋,黄希庭,陈利东.被征地农民的心理健康研究[J].中国康复理论与实践,2004,10(12):783-785.
- [2] 李强.当代中国社会分层与流动[M].北京:中国经济出版社,1993.
- [3] 张汝立.从农转工到农转居——征地安置方式的变化与成效[J].城市发展研究,2004,4.
- [4] 浙江省人民政府研究室课题组.城市化进程中失地农民市民化问题的调查与思考[J].浙江社会科学,2003,4.

(收稿日期:2004-12-01)