

对残疾人“无障碍环境”的法律思考

董清 李超英

[关键词] 残疾人;无障碍环境;残疾人保障

中图分类号:R492 文献标识码:B 文章编号:1006-9771(2005)02-0159-01

[本文著录格式] 董清,李超英.对残疾人“无障碍环境”的法律思考[J].中国康复理论与实践,2005,11(2):159.

《中华人民共和国残疾人保障法》(以下简称《残疾人保障法》)是我国建国以来制定的第一部关于残疾人的法律,其中特别强调了对残疾人的法律保护和实施“无障碍环境”问题。但我国目前的无障碍环境建设与残疾人的需求还有很大的距离。

1 推行无障碍环境应清除思想障碍

社会工作者对北京市残疾人的调查显示,65.9%的残疾人认为由于城市无障碍设施不完善,使他们“不能融入社会”;50.76%认为“个人权益受到损害”;34%认为由于无障碍设施不完善,导致他们不能“独立生活”^[1]。

1.1 “无障碍”破除认识误区最迫切 对于无障碍,人们往往首先想到轮椅、坡道、盲道等。其实,无障碍环境涉及的范围很广,如为聋哑人提供手语和配字幕的剧场、剧院、为盲人开发的专用日常生活用品、供盲人操作使用并能轻松上网的电脑、为弱智儿童开发智力的产品等。因此,走出无障碍认识误区是做好这项工作的关键。

《残疾人保障法》明确规定:“在职工招用、聘用、劳动报酬、劳动保险等方面,不得歧视残疾人”。然而,一些地方人事部门制订的公务员录用体检标准将“身体健康”解释为“身体无残疾、无畸形”,把残疾人拒于国家机关大门之外。为此,国家有关部门应尽快对《国家公务员录用暂行办法》的身体条件作出解释性规定,以保障残疾人的合法权益。

1.2 残疾人渴望无障碍设施 残疾人在使用城市公共设施方面与健全人享有同等的权利。但直到今天,残疾人在这方面的权利仍未得到有效的保障。由于城市公用设施建设过程中未能考虑残疾人的特点和需要,使残疾人出行乃至日常生活面临许多障碍,残疾人自由使用空间的权利在客观上受到很多限制,并由此带来受教育难、就业难、生活难等一系列社会问题。

许多发达国家都明确规定:公共设施的建设与设计都应考虑配备无障碍设施,有台阶的地方应有轮椅坡道;二层以上的建筑物必须配备电梯;公共建筑物应有残疾人卫生间等^[2]。目前,我国的无障碍设施还较少,除受到物质、经济等客观条件的限制外,与人们长期形成的思想观念也有关,即在基础建设过程中为残疾人考虑得太少或根本就未考虑。

2 “无障碍”呼唤法律实施细则

尽管我国的立法规定了对残疾人的特殊保护,但是对于侵犯残疾人权益的行为,应当通过何种程序予以防止和惩处,缺乏可操作性的规定;对保护残疾人合法权益所需要的经费和其他物质条件,在立法中缺少具体的量化规定^[3]。

2.1 无障碍改造执法面临的问题:①执法力度不够,对不执行或违反无障碍改造的行为缺乏有效的处理办法,对故意不执行法规的单位没有威慑力;②执法主体不明确,各级残联组织做为半官半民的机构只有协调、督促、检查的权利,如果要求残联去完成政府的职能,势必造成工作关系和管理体制上的无序与混乱;③缺乏清楚、明确的执法依据、执法尺度、范围、惩罚条例等内容造成执法难。

2.2 建设无障碍环境的对策

2.2.1 进一步提高认识 无障碍设施既不是技术难题,也不是加大投资的问题,主要是认识问题。应当认识到,无障碍环境建设是方便残疾人和老年人、服务全社会的事业,是功及社会、利及百年的大事。

2.2.2 加大建设项目的审批力度,把住验收关 所有在建、待建工程应加入无障碍设计内容,遵守《方便残疾人使用的城市道路和建筑物的设施规范》(以下简称《规范》);有关部门应加强工程建设的审查制度,包括规划、设计、施工及验收,特别是要把好设计与验收关。

2.2.3 加强设施管理,确保无障碍设施的正常使用 为有效解决无障碍设施被挤占、损坏和另为它用的问题,加强无障碍设施管理是当务之急,各级政府部门应给予足够的重视。

2.2.4 《规范》内容应不断补充、完善 我国是发展中国家,无障碍设计及实施尚处起步阶段。今后,应结合经济和技术的发展状况,不断完善和深化设计规范。

2.2.5 确保无障碍设计系统化 不断提高设计人员执行规范的自觉性,保证无障碍设计系统化。要真正做好道路和建筑物的无障碍,必须保证每个环节畅通无阻,方便实用,这就需要设计人员以高度的责任感,做周密细致的考虑和艰苦的努力。

2.2.6 加强专用产品的开发与配套,实现定型生产 应进一步完善无障碍设计产品的配套与定型,抓好室内盲道、专用卫生设备、安全栏杆、音响信号和标志等的生产,促进无障碍设计的推广与应用。

2.2.7 加强教育与培训 教育与培训是增强工程技术人员无障碍意识,提高设计水平的重要措施。为此,在大专院校课程中应加入无障碍设计的内容并加强对在岗人员的培训。

2.2.8 依据《残疾人保障法》制定地方实施细则 各地政府有关部门应根据宪法和地方组织法的有关规定,制定配套的行政法规和地方性法规。

[参考文献]

[1]赵亿宁,刘心惠.体验残疾人出行[J].瞭望,2002,4(17):10-20.

[2]一凡,墨僧,张骥良,等.残疾人之友[N].中国社会报,2002,3,2(3).

[3]马洪路.社会康复学[M].北京:华夏出版社,2003.85.

(收稿日期:2004-09-03 修回日期:2004-09-27)

作者单位:100068 北京市,北京博爱医院社会职业康复科。作者简介:董清(1954-),女,河北丰润县人,助理研究员,主要研究方向:康复医学社会学。