

中国残疾人用品用具工作现状

中国康复研究中心康复工程研究所 封锦华* 权少奇 刘永斌 陈光
中国残疾人联合会康复部 方慧华

摘要 本文对当前我国残疾人用品用具总体工作的状况进行了扼要介绍和评述,包括政策与政府的主导作用、对用品用具的需求、产品开发生产与供应服务、专业人员教育与培训、国际交往与合作等。本文认为,残疾人用品用具作为一个行业在我国已初步形成,指出了该行业目前存在的几个问题。

关键词 残疾人;用品用具

1 前言

我国有 6000 万残疾人,数量巨大。随着经济发展、社会进步,用品用具对残疾人生活、康复、就业等变得更加重要,因此,全国残疾人对用品用具的需求呈明显的增长态势。经过多年努力,我国已具备了轮椅、拐杖、助听器等用品用具的大批量生产能力,初步形成了中国残疾人用品开发供应总站——30 个省级供应服务站——基层供应服务站这一全国性的用品用具供应服务网络,并正在积极推进这一领域的工作。

这是一个近些年才得到较快发展的领域,它的内容、特点不为社会公众所熟悉,一些相关专业学者、康复工作者、工商企业界人士、政府官员也缺乏全面、深入的认识,这有碍于该领域工作的继续进展,有碍于康复工程学的进步,有碍于残疾人的全面高水平康复。为弥补这一不足,本文将从宏观的角度,介绍五个方面的情况,展示该领域工作实践的概貌,并略加评述。

2 政策与政府的主导作用

《中华人民共和国残疾人保障法》规定:“政府有关部门应当组织和扶持残疾人康复器械、生活自助具、特殊用品和其他辅助器具的研制、生产、供应、维修服务。”用

品用具工作纳入了国家的第八个、第九个五年计划,从政府的角度进行了规范。国家建立了全国性的用品用具工作机构——中国残疾人用品开发供应总站及下属各地供应服务站,拨出专项经费,资助用品用具的研制、生产和供应服务。国家税务总局对轮椅、矫形器、假肢的生产经营给予了免征增值税政策,对若干批进口产品免除了关税。对残疾人专用的其它用品用具,财政部、中国残疾人联合会制订了财政补贴政策,对购买用品用具的残疾人给予一定的经济补贴,“九五”计划期间,补贴金额将达 1200 万元。国家技术监督局建立了国家假肢矫形器质量监督检验中心,并批准筹建国家康复器械质量监督检验中心,成立了全国残疾人康复和专用设备标准化技术委员会,组织开展了多年的标准化工作,已颁布 10 多个用品用具国家标准和行业标准。民政部、中国残疾人联合会提供主要的工作经费,履行主要的总体管理职能。

3 对用品用具的需求

据全国抽样调查,90%以上的残疾人需要用品用具,需要量是非常大的。但是,这里所谓的需求,应该是指残疾人及其社会支持系统的经济能力所能承受的、具有

* 邮政编码:100077 北京

收稿日期:1996-01-29

购买力的有效需求,因为经济水平的制约,全国的用品用具需求相对于残疾人数量而言是低水平的,用品用具的市场具有潜在、待开发的特性。对有效需求而言,其满足程度是不高的,原因是用品用具知识不够普及、信息和销售渠道不够通畅、产品的档次、品种、花色空白多、质量水平不够高。

4 用品用具的开发、生产与供应服务

新型用品用具的有组织的、系统性的集中研制,是从 1991 年中国残疾人用品开发供应总站成立之后开始的,研制任务主要由该总站完成,过去五年中研制成功了 30 余种新型用品用具。技术开发经费主要由国家资助。

据估计,中国现有的用品用具品种数仅为世界上公认品种数的 25~33%,所以空白产品非常多。如何在短期内丰富用品用具的品种,是我国用品用具技术人员面临的难题。全国残疾人 80% 生活在农村,50% 以上的农村残疾人处于贫困状态,如何提供服务于农村及贫困残疾人的低成本用品用具,也是技术人员一个主要的努力方向。

新型高分子材料制品在残疾人用品用具及其零部件中占有相当大的比例,也是我国用品用具方面的薄弱环节之一,如弹性尼龙搭扣、低温变形塑料板材等。此外,高技术假肢零部件一般依赖进口。

国家拥有上百家轮椅、矫形器、假肢、助听器、拐杖、机动三轮车、盲人特殊用品、失禁护理用品、康复训练器材等方面的用品用具专业生产厂,生产数量较为充分,但工艺质量有一定程度的欠缺,这有管理上的原因、设备工艺落后的原因、技工素质的原因、原材料配套的原因等。据初步统计,轮椅生产厂达 20 余家,年产轮椅 10 余万辆,其中约 10% 出口;假肢、矫形器生产、装配厂达 40 余家,年产假肢、矫形器 10 余万套;机动三轮车年产量为 1 万余辆。我国

目前生产的残疾人用品用具的典型产品如下:

① 听力语言残疾类

助听器、闪光门铃、聋人闹枕、语言训练器、语言训练系统等。

② 视力残疾类

助视器、放大镜、折叠盲杖、盲文写字板、盲文打字机、盲表、盲文扑克牌等。

③ 肢体残疾类

普通轮椅、儿童轮椅、电动轮椅、运动轮椅、手摇三轮车、机动三轮车、腋杖、手杖、肘杖、助行架、长下肢矫形器、短下肢矫形器、弹力腰围、矫形背带、大腿假肢、小腿假肢、前臂机械假手、前臂机电假手、便椅、坐便器、男用集尿器、一次性尿垫、防褥疮垫、腰腿保暖套、吸着式防洒碗、取物器、脑瘫安全帽、紧急呼救报警器、拐杖底托、轮椅桌面、性康复用品、儿童站立训练架、训练用平行杠、步行练习台阶等。

供应与维修服务主要依靠全国性的“总站——省级站——基层站”供应服务网络。该网络从筹建至今五年多时间,现在仍在继续健全完善之中。据统计,“八五”计划期间,该网络为全国残疾人供应用品用具 90 余种、47 万件。在 95 年度全国残疾人用品用具订货会上,该网络的订货金额达 1000 万元。各级站的供应服务工作都享受政府的一定程度资助,但一般需要经过自身努力、以不同的经营方式和经营内容(允许经营非用品用具项目)获取利润,因为,百分之百地从事用品用具的供应服务,供应站的经济运转一般不易维持,这是当前面临的难题。但是,不管怎样,我们相信,这个供应服务网络将会给中国的用品用具工作创造充满希望的未来。

其实,除了上述开发、生产、供应服务的主渠道,全社会的力量已经对于用品用具工作作出了全方位的介入。

5 专业人员教育与培训

关于用品用具专门技术人员,现已开展了高、中、低不同档次的培养工作,包括高等院校康复工程专业博士、硕士研究生及本科生、专门的中等专业学校学生。

人员在职培训也已开展并逐步走向正轨。中国残疾人用品开发供应总站的假肢、矫形器研究人员和技师,得到来华日本专家的全面培训或到日本国立康复中心研修,他们又将培训各地矫形器、假肢装配人员。各地用品用具供应服务站的业务人员由总站组织专家进行培训。总站制作用品用具知识手册、产品目录和录像带等,也作为培训工作的一种手段。

6 国际交往与合作

随着国家改革开放的深化,用品用具领域的国际交往与合作日益增多。世界最为著名的假肢公司之一,德国 OTTO BOCK 公司,与我国的假肢界进行了非常密切的合作,许多截肢者使用了该公司制造的零部件,德国政府还资助创办了我国唯一一所正规化培养假肢装配技术人才的学校——武汉假肢中等专业学校。我国的用品用具也逐步走向国外,出口到了越南等国家。与日本等该领域先进国家开展了大量的人员互访与学术交流。1995 年 9 月,中国残疾人联合会、国家科委派出了由官员、工程技术人员组成的五人代表团,赴印度马德拉斯(MADRAS)市出席了联合国亚太经社会召开的亚太地区发展中国家残疾人用品用具生产与供应技术研讨会。我国与 ISO(国际标准化组织)的 TC168

(假肢矫形器标准化技术委员会)和 TC173(残疾人技术辅助器具标准化技术委员会)保持着正常的业务联系。我国已经引进国际标准 ISO-9999《残疾人技术辅助器具的分类》,此标准对推动用品用具领域的工作具有十分重要的意义。

7 结束语

从前文的介绍中可以看出,政府对残疾人用品用具工作给予了重视,全国对用品用具有着潜在的、巨大的需求总量,开发、生产与供应服务的运行框架已经建立,并具备了一定的规模,专业人员教育、培训逐步走向规范化,国际交往与合作日益活跃,这一切表明,残疾人用品用具这一新兴行业在我国已初步形成。不过,该行业毕竟起步晚,目前表现出如下几个突出的问题:

①受经济水平的制约,用品用具的市场尚待进一步开发;

②用品用具的知识普及需要大力加强;

③全国性的供应服务网络必须加以完善,当前经济运转较为困难,人员素质有待提高;

④产品质量水平低;

⑤产品的品种、规格缺口大;

⑥该行业需要更多的国际、国内社会资源的投入,按照国外的经验,大量非政府组织(如残疾人事务方面的国际组织、国内外各种慈善基金会等)的介入和支持,是该行业获得长足发展的重要基础。

8 参考文献

- 1 韩凤. 在第二次全国残疾人用品用具供应服务工作会议上的总结. 中国康复研究中心学刊,1995,6(增刊)
- 2 全国残疾人抽样调查办公室. 中国残疾人手册. 北京:地震出版社,1988
- 3 实用助残百科. 上海:上海辞书出版社,1994
- 4 刘永斌,阎宁,封锦华,等. 残疾人技术辅助器具的分类. 中国康复理论与实践,1995,1(1)